

กฤษฎีกา
11.0.01

ป.ก. 2562
13-15

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๗/๒๕๖๒



กองทัตตะและทรัพย์สิน

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
1834
11 ก.ค. 2562
กรมบัญชีกลาง เวลา 15.00 น.
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอร้องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุโขทัย

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุโขทัย ที่ สท ๕๑๐๒๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุโขทัย (อบจ. สุโขทัย) แจ้งว่า อบจ.สุโขทัย ขอร้องเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เนื่องจากมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง สำนักงาน ก.จ. กำหนดเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ส่งมาเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบหลัก บางสายงาน เช่น สายงานนักบริหารงานช่าง สายงานสถาปัตยกรรม สายงานวิศวกรรมโยธา สายงานวิศวกรรมไฟฟ้า และสายงานปฏิบัติงานช่างโยธา เป็นต้น กำหนดให้มีหน้าที่และความรับผิดชอบหลักในการเขียนแบบ ออกแบบ ควบคุมงานก่อสร้าง ประมาณราคาและจัดทำราคากลาง กรรมการตรวจรับพัสดุ ฯลฯ ดังนั้น หน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้หรือไม่ อย่างไร เพราะตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๐ วรรคท้าย ได้กำหนดว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลง ซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” อบจ. สุโขทัย จึงขอร้องว่าผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ เมื่อหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติได้กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแล้วจะไม่สามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนได้ เพราะเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลง และดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ อบจ. สุโขทัย เข้าใจถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุดตามวรรคหนึ่งและวรรคสามซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” จึงมีประเด็นในการพิจารณาว่า ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลง และการตรวจรับพัสดุที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้น หมายถึงบุคคลในตำแหน่งใด

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติมาตรา ๔ นิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยจัดซื้อจัดจ้าง

/และ...

และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า "หัวหน้าเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงานซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ โดยที่มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า "ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการกำหนดและจัดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหลักวิชาชีพและตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะดำเนินการเองหรือจะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องก็ได้" และวรรคสอง บัญญัติว่า "ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งผ่านการฝึกอบรมตามวรรคหนึ่งและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุมีสัทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำนองเดียวกัน ดังต่อไปนี้....." กรณีผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดตามนัยมาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ จึงหมายถึง ผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเท่านั้น เนื่องจากเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ผ่านการอบรมหลักสูตรตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำนองเดียวกันตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคสอง แล้ว ดังนั้น หากมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๒. กรมบัญชีกลาง ขอเรียนว่า บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งจากผู้มีอำนาจให้เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ที่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว ย่อมสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖